

Первый вопрос

**Понятие
государственной
службы**



ПОДХОДЫ К ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

Деятельностный

госслужба как особый вид профессиональной деятельности

Институциональный

госслужба как особый социальный институт в системе государственного управления

ГС как вид деятельности

**Федеральный закон
от 27.05.2003 г.**

**«О системе
государственной
службы в РФ»
№ 58-ФЗ**

Государственная служба

– это профессиональная служебная
деятельность

граждан на должностях
государственной службы по
обеспечению

- обороноспособности,
- безопасности государства,
- защите прав человека,
- борьбы с преступностью и
- обеспечению деятельности органов
государственной власти.

ОТЛИЧИЕ

В чем отличие государственного служащего от работника, осуществляющего профессиональную деятельность в рамках трудовых отношений ?



Трудовые отношения

-В рамках трудовых отношений стороны (работодатель и работник) **равноправны**, они находятся в равных правовых позициях.

-По своей правовой природе заключение трудового договора – это **сделка** купли-продажи способности к труду.

- Одна сторона эту способность **продает**, а работодатель ее **покупает**.

-Трудовые отношения – это **результат торга**, и возникают они в области частного права.

Служебные отношения

- относятся к сфере **публичного права**

-они заведомо **неравные**

С одной стороны: гражданин, а с другой государство, власть . властный субъект.

Они **не могут быть равными**, когда гражданин поступает на государственную службу, он добровольно ограничивает свои права и свободы, подписывая служебный контракт.

Служебные отношения не исчерпываются исполнением обязанностей исключительно в служебное время, а **распространяются на все время госслужащего.**

Распоряжение «свободным» временем возможно по согласованию с представителем нанимателя, если госслужащий воспользуется правом получить дополнительный заработок.

СРАВНЕНИЕ

Труд

Регламентируются частным правом

Трудовые отношения

Работодатель

Равноправные отношения сторон

Реализация права (свободно)

Заработная плата

Служба

Регламентируются публичным правом

Административно-служебные отношения

Представитель нанимателя

Неравные отношения сторон

Добровольное ограничение прав и свобод

Денежное содержание

Обратим внимание !

Госслужба как вид профессиональной деятельности предполагает **обеспечение деятельности органов власти**

Определенным образом прилежит к политике, но **политической деятельностью не является**



СРАВНЕНИЕ

ЧИНОВНИК

ПОЛИТИК

Нанимается на службу

Избирается

Представитель государства

Представитель партии или политической силы

На конкретной должности исполняет конкретные обязанности

Получает должность за принадлежность в политической силе

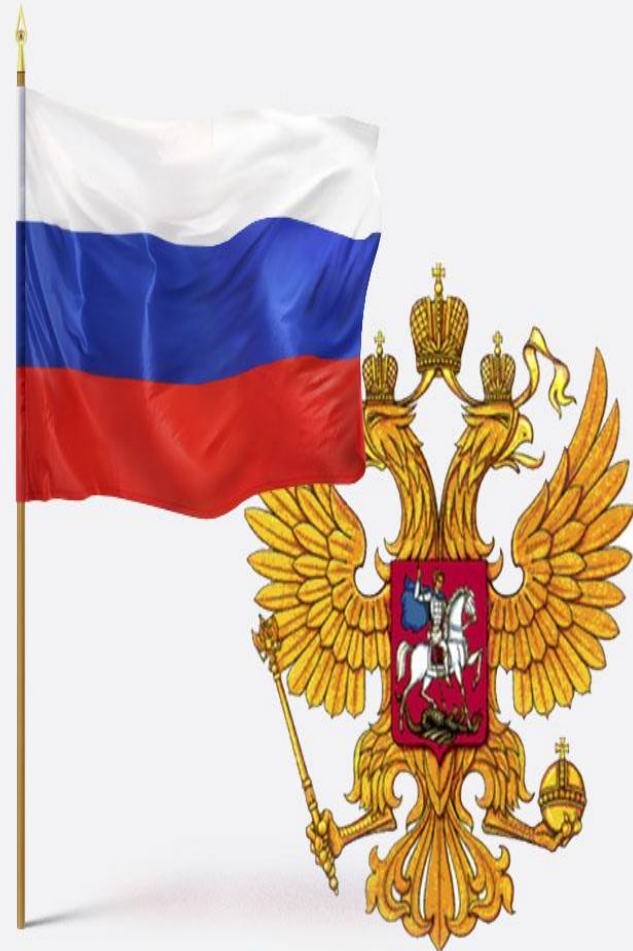
Профессионал

Не является профессионалом

Институциональный подход

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА :

- Социальный институт
- Институт ведения публичных дел
- Институт управления государством



Функции государственной службы

Обеспечение деятельности всех ветвей власти. Госслужащие есть везде, во всех ветвях власти.

- ГГС обеспечивают работу Президента в его аппарате, хотя сам Президент государственным служащим не является.
- ГГС обеспечивают работу Государственной Думы: на 450 депутатов их 2000 человек.
- ГГС обеспечивают работу Правительства (20 министров и тысячи аппарат).
- ГГС обеспечивают работу в судах: судья не является госслужащим, но аппарат-это ГГС.

Главная задача ГС- **обеспечить работу** всего государственного аппарата.

- Обеспечение действия Закона.
- Соблюдение закона, применение закона.
- **Обеспечение взаимосвязи** между политическим руководством страны и гражданским обществом.
- Коммуникация идет в обе стороны.
- Госаппарат реализует властные решения, которые влияют на общество и получают от общества обратную связь, которую транслируют во власть:



Специфические черты госслужбы

Вторичность полномочий ГС по отношению к политикам и к обществу.

Первичный мандат – это кредит доверия общества к власти. Им обладают Президент и депутаты ГД РФ, губернаторы, руководители муниципалитетов.

источник власти и ее носитель-народ, КОТОРЫИ вручает власть тому, кого избирает.

Президент, депутаты, назначают высших ГС.

Министры, они тоже политики, назначают свой аппарат.

Судьи- свой.

Подзаконность

ГС подчиняется закону и не создает закона. Законы создают политики, а ГС их исполняет и применяет.

Равный доступ на государственную службу

Любой гражданин, если соответствует профессиональным требованиям и не подпадает ни под какие ограничения может претендовать на должность в ГС, но на конкурсной основе.

Второй вопрос

История государственной
службы России



Первые государственные служащие

ВОЕННАЯ РЕФОРМА

1550 г.

Избранная тысяча-ядро
поместного ополчения
(стрелецкие полки)

1556 г.

Уложение о службе,
точные нормы обязательной
службы в царском войске
150 десятин – 1
вооружённый конный воин



ТАБЕЛЬ О РАНГАХЪ

ВОИНСКИХЪ, СТАТСКИХЪ И ПРИДВОРНЫХЪ, КОТОРЫЕ ВЪ КОТОРОМЪ СТАРШИНСТВУ ВРЕМЕНИ, ВСТУПЛЕНІЯ ВЪ ЧИНЪ МЕЖДУ СОВОЮ ТОМЪ КЛАССЪ ПОЖАЛОВАНЪ БЫЛЪ.

ВОИНСКІЕ.

Классу	ВОИНСКІЕ.			
	Сухопутные.	Гвардія.	Артиллерійскіе.	Морскіе.
1.	Генералъ-Фельдмаршалъ.			Генералъ-Адмиралъ.
2.	Генералы отъ Кавалеріи и инфантеріи, Шпашъ-Гаузеръ.		Генералъ-Фельдцейхмейстеръ.	Адмиралы прочіихъ флаговъ.
3.	Генералы - Лейтенанты Кавалеры С. Андрея Генералъ Кригсъ-Комисаръ.		Генералъ-Лейтенантъ.	Вице-Адмиралы, Генералъ-Кригсъ-Комисаръ.
4.	Генералы-Майоры.	Полковникъ.	Генералъ-Майоръ, Генералъ-Майоръ отъ фортификаціи.	Штукбенахты, Оберъ-Цейхмейстеръ.
5.	Бригадиры. Оберштеръ-Кригсъ-Комисаръ. Генералъ-Прозантжмейстеръ.	Подполковникъ.	Подковники отъ Артиллеріи.	Калишамы-Командоры, Капитанъ малъ портокъ Кроншлотскіихъ. Оберъ-Сарваръ отъ строенія корабельнаго, Интендантъ, Цейхмейстеръ, Оберъ-Штеръ-Кригсъ-Комисаръ.

ВСѢХЪ ЧИНОВЪ:

КЛАССЪ ЧИНЫ, И КОТОРЫЕ ВЪ ОДНОМЪ КЛАССѢ, ТѢ ИМѢЮТЪ ПО ОДНАКОЖЪ ВОИНСКІЕ ВЫШЕ ПРОЧИХЪ, ХОТЯБЪ И СТАРѢЕ КТО ВЪ

СТАТСКІЕ.		ПРИДВОРНЫЕ.
Канцлеръ.		
Действительные Тайные Советники.		Оберъ-Маршалъ.
Генералъ-Прокуроръ.		Оберъ-Спалмейстеръ.
Президентны отъ Коллегій и Статсб-Конторы, Тайные Советники, Оберъ Прокуроръ.		Оберъ-Гофмейстеръ, Оберъ-Камергеръ.
Герольдмейстеръ, Генералъ-Рекетемейстеръ, Оберъ-Церемонімейстеръ, Оберъ-Валдмейстеръ, или вѣшней надзирательскіе.		Гофмейстеръ, Оберъ-Гофъ-Спалмейстеръ, Тайный Кабинетъ Секретарь.
Вице-Президентны отъ Коллегій, Генералъ-Полиціейстеръ, Директоръ отъ строеній, Генералъ-Почтъ-Директоръ, Архіаіеръ.		Оберъ-Гофмейстеръ, при Ея Величествѣ Императрицѣ, Оберъ-Шежкъ.

Табель о рангах 1722 г.

Класс	Чины гражданские	Чины военные		
		Сухопутные	Морские	Казачьи
1	канцлер	генерал-фельдмаршал	генерал-адмирал	-
2	действительный тайный советник	генерал-от-инфантерии, кавалерии	адмирал	-
3	тайный советник	генерал-лейтенант	вице-адмирал	войсковой атаман
4	действительный статский советник	генерал-майор	контр-адмирал	наказной атаман
5	статский советник	-	-	-
6	коллежский советник	полковник	капитан 1-го ранга	войсковой есаул
7	надворный советник	подполковник	капитан 2-го ранга	войсковой старшина
8	коллежский асессор	капитан, ротмистр	-	есаул
9	титулярный советник	штабс-капитан, штабс-ротмистр	лейтенант	подъесаул
10	коллежский секретарь	поручик	мичман	сотник
11	корабельный секретарь - не использовался с н.ХХ в.			
12	губернский секретарь	подпоручик, корнет	-	хорунжий
12	провинциальный секретарь	прапорщик	-	подхорунжий
14	коллежский регистратор	-	-	

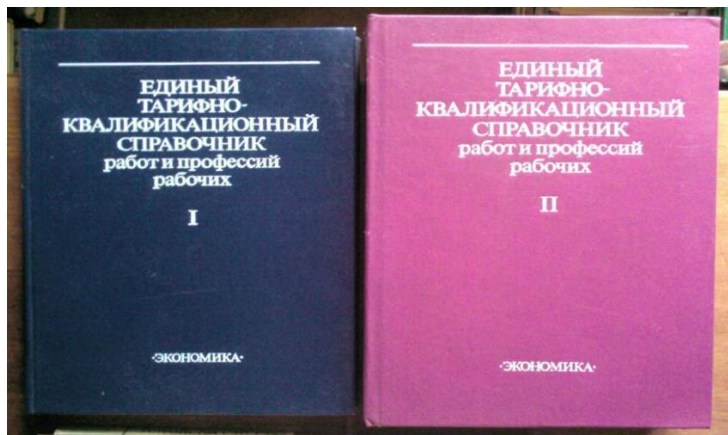
Единственный советский регламент

**Постановление
Госкомтруда СССР от
09.09.1967 № 443**

**«Единая номенклатура
должностей служащих»**

Все должности в
номенклатуре были
поделены на три большие
группы :

1. Руководители
2. Специалисты
3. Технические работники



Новое в государственной службе

31 июля 1995 г. был принят
Федеральный закон № 119-ФЗ

«Об основах государственной службы Российской Федерации»

Этот закон до его отмены 27 июля
2004 г.

являлся правовой основой для
принятия других законодательных
и подзаконных актов по вопросам
государственной службы

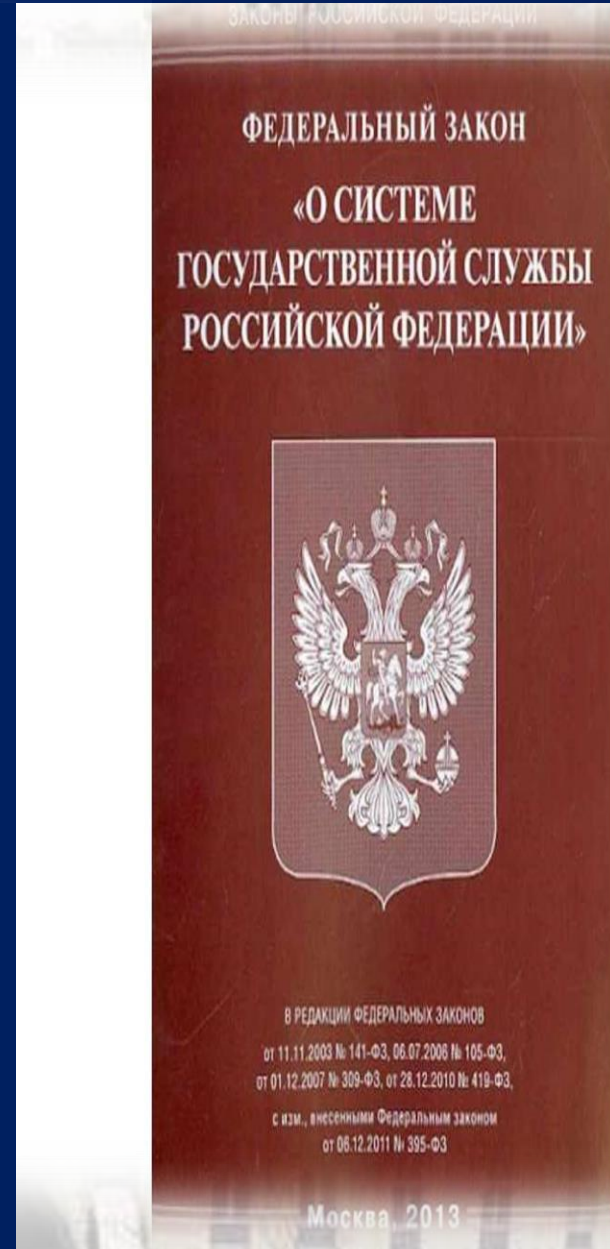
Введены :

- понятие «государственная служба», «государственная должность», «государственный служащий».
- Группы должностей
- Категории должностей
- Квалификационные разряды

Основа госслужбы

Для реализации поставленных Президентом России задач был принят Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ

«О системе государственной службы Российской Федерации»



Категории и группы

руководители

- должности руководителей и заместителей руководителей государственных органов и их структурных подразделений

помощники (советники)

- должности, учреждаемые для содействия лицам, замещающим государственные должности, руководителям государственных органов,

специалисты

- должности, учреждаемые для профессионального обеспечения выполнения государственными органами установленных задач и функций и замещаемые без ограничения срока полномочий;

группы:

-высшие должности гражданской службы;

- главные должности гражданской службы;

-ведущие должности гражданской службы;

-старшие должности гражданской службы;

-младшие должности гражданской службы.

Классные чины

Федеральному гражданскому служащему присваивается

-классный чин государственной гражданской службы Российской Федерации

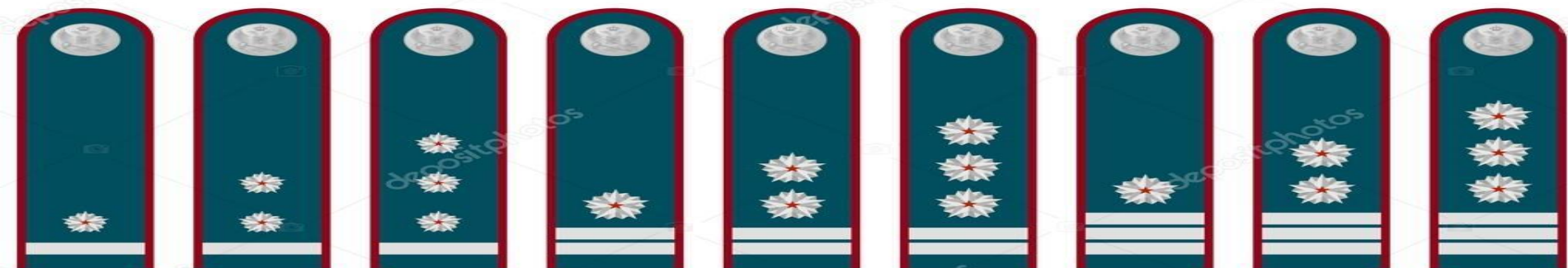
-классный чин юстиции

-дипломатический ранг

Гражданскому служащему субъекта Российской Федерации присваивается классный чин гражданской службы субъекта Российской Федерации.



Знаки различия



Денежное содержание гражданского служащего

СОСТОИТ ИЗ

- месячного оклада гражданского служащего в соответствии с замещаемой им должностью гражданской службы
- месячного оклада гражданского служащего в соответствии с присвоенным ему классным чином гражданской службы,
- ежемесячных и иных дополнительных выплат



Дисциплинарные взыскания

за совершение дисциплинарного проступка, то есть за неисполнение или ненадлежащее исполнение гражданским служащим по его вине возложенных на него служебных обязанностей, представитель нанимателя имеет право применить дисциплинарные взыскания

- Замечание
- Выговор
- Предупреждение о неполном должностном соответствии
- Увольнение с гражданской службы

Служба ИНЫХ ВИДОВ

Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»

Служба в органах внутренних дел;

Служба в войсках национальной гвардии

Служба в таможенных органах;

Служба в органах прокуратуры

Государственная противопожарная служба,

Государственная служба в органах принудительного исполнения



Государственная служба в правоохранительных органах

профессиональная **служебная деятельность** граждан Российской Федерации в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению :

- безопасности,
- законности и правопорядка,
- борьбе с преступностью,
- защите прав и свобод человека и гражданина.

**Таким гражданам присваиваются
специальные звания и классные чины.**

ПРИСЯГА

Особенностью правоохранительной службы является принятие присяги лицами, впервые поступающими на службу.

- Ее смысл заключается в том, что, присягая, граждане, поступающие на должности правоохранительной службы, произносят слова, проявляющие существо служебного долга.
- Поступающие на должности правоохранительной службы сознательно выражают и подтверждают свою готовность участвовать в обеспечении безопасности России

Поступление на правоохранительную службу и ее прохождение

-На правоохранительную службу граждане поступают добровольно.

-На службу в органы внутренних дел, органы наркоконтроля, таможенные органы принимаются граждане, достигшие возраста 18 и не старше 40 (в полицию 35) лет, независимо от национальности, пола, социального происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

-Общими требованиями, которым они должны удовлетворять, являются: владение русским языком, способность по своим личным, нравственным и деловым качествам, образованию и состоянию здоровья обеспечивать выполнение функций, возложенных на соответствующие правоохранительные органы.

СЛУЖЕБНЫЙ КОНТРАКТ

При поступлении гражданина впервые на правоохранительную службу с ним заключается первый контракт.

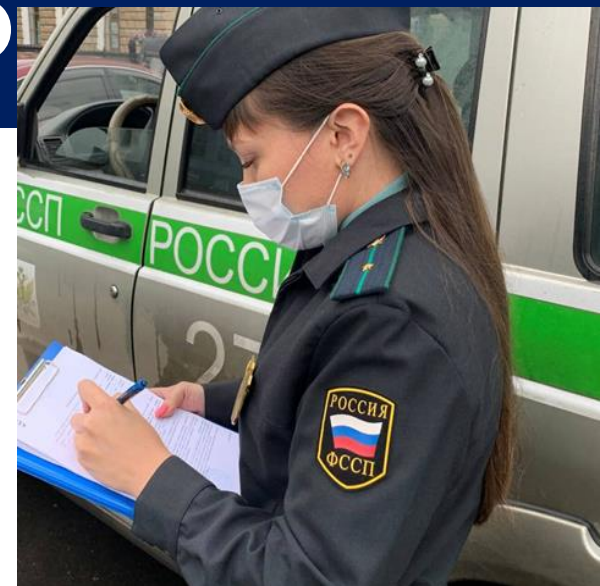
Контракт может заключаться на неопределенный срок и на определенный срок.

Контракт, заключенный на неопределенный срок, действует до достижения служащим предельного возраста пребывания на правоохранительной службе.

Срочный специальный контракт заключается со служащим на

статус государственного служащего

- права,
- обязанности, запреты
- ограничения
- ответственность
- правила служебного поведения
- порядок разрешения конфликта интересов и служебных споров



**устанавливаются соответствующим
федеральным законом о виде
государственной службы**

служба в органах принудительного исполнения

вид федеральной
государственной службы,
представляющий собой
профессиональную
служебную деятельность
граждан Российской
Федерации на должностях в
в органах принудительного
исполнения



СОТРУДНИК

гражданин, проходящий в соответствии с настоящим Федеральным законом службу в органах принудительного исполнения в должности, по которой предусмотрено присвоение специального звания



Сотрудник имеет право

- на условия, необходимые для исполнения служебных обязанностей и профессионального развития
- на ознакомление с должностной инструкцией и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности
- на отдых
- на денежное довольствие
- на получение информации и материалов, необходимых для исполнения служебных обязанностей



Сотрудник имеет право

-на доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную

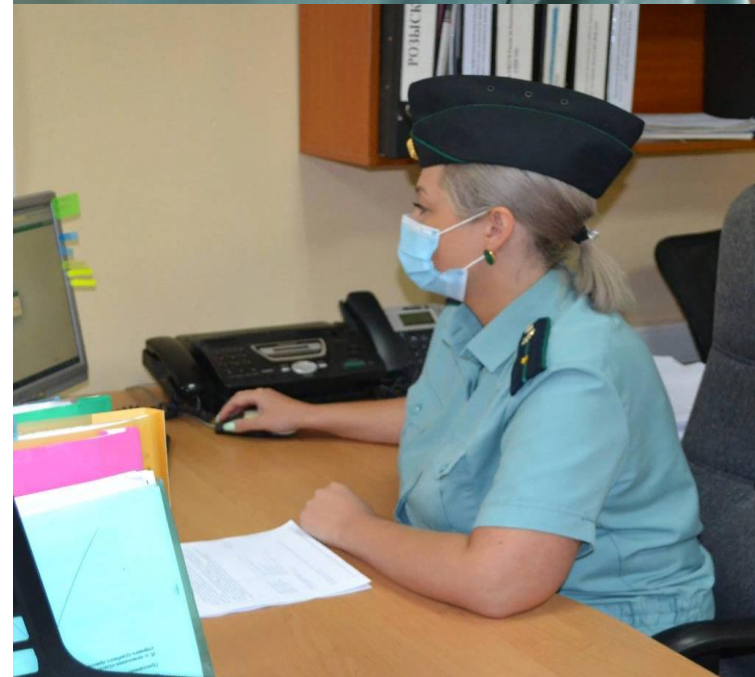
-на доступ в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения и организации;

-на ознакомление с отзывами о его служебной деятельности

-на защиту своих персональных данных;

-на продвижение по службе

-на прохождение профессионального обучения



Сотрудник имеет право

- на рассмотрение служебного спора
- на проведение по его заявлению служебной проверки
- на обращение к вышестоящим в порядке подчиненности должностным лицам,
- на обязательное государственное страхование жизни и здоровья
- на государственную защиту
- на государственное пенсионное обеспечение
- на охрану здоровья и медицинское обеспечение
- на обеспечение жилым помещением его и членов его семьи
- на надлежащие организационно-технические и санитарно-гигиенические условия службы;
- на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия



Сотрудник обязан

- Знать и соблюдать Конституцию РФ законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации
- знать и выполнять должностную инструкцию
- соблюдать субординацию
- соблюдать при исполнении служебных обязанностей права и законные интересы граждан, общественных объединений и организаций;
- соблюдать внутренний служебный распорядок органа принудительного исполнения



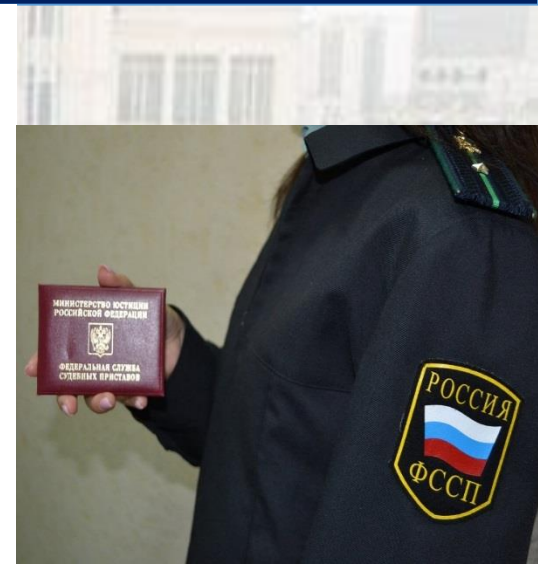
Сотрудник обязан

- поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения служебных обязанностей,
- не разглашать сведения, составляющие государственную тайну
- беречь государственное имущество,
- представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера,
- сообщить в письменной форме о подаче заявления о выходе из гражданства Российской Федерации или о приобретении гражданства (подданства) иностранного государства
- сообщить в письменной форме о прекращении гражданства Российской Федерации или о приобретении гражданства (подданства) иностранного государства



Сотрудник обязан

- не допускать злоупотреблений служебными полномочиями
- сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов
- уведомлять о каждом случае обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения;
- соответствовать по уровню физической подготовки квалификационным требованиям для замещения
- проходить периодические проверки на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия



Сотрудник обязан

- не допускать злоупотреблений служебными полномочиями
- проходить профилактические медицинские осмотры
- рассматривать в пределах служебных обязанностей и в установленные сроки обращения и жалобы граждан и организаций
- временно исполнять обязанности, не предусмотренные должностной инструкцией по замещаемой должности в органах принудительного исполнения
- пройти обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию
- знать и соблюдать требования охраны профессиональной служебной деятельности



Ограничения и запреты

- признание его недееспособным или ограниченно дееспособным по решению суда, вступившему в законную силу
- осуждение его за преступление по приговору суда, вступившему в законную силу, либо наличие судимости, включая снятую или погашенную;
- прекращение в отношении его уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон (кроме уголовных дел частного обвинения), вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием.

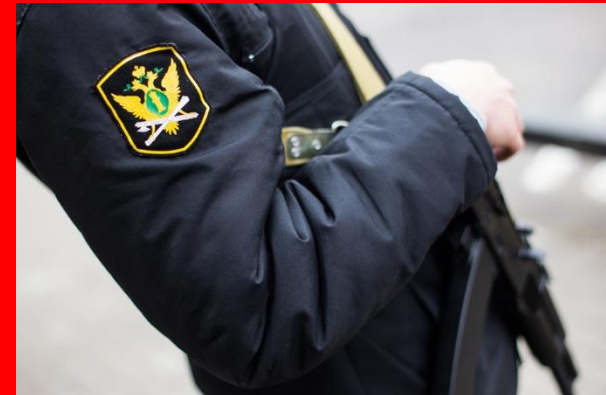
Сотрудник не может находиться на службе



Ограничения и запреты

- отказ от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну
- несоответствие требованиям к состоянию здоровья сотрудников, установленным федеральным органом принудительного исполнения;
- близкое родство с сотрудником, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью
- прекращение гражданства Российской Федерации
- наличие гражданства (подданства) иностранного государства либо наличие вида на жительство или

Сотрудник не может находиться на службе



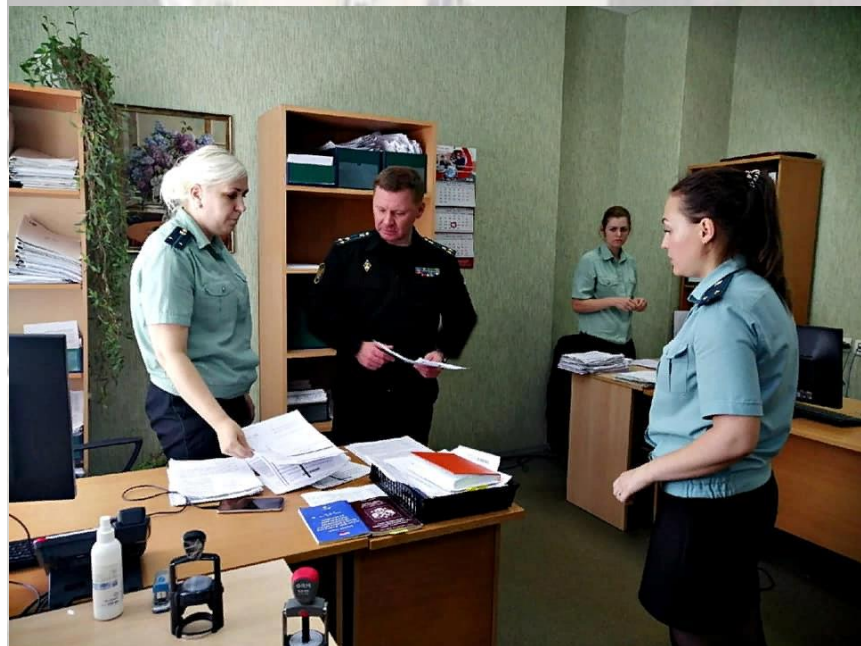
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

устойчивая основа всех
элементов, образующих
правовой статус
служащего, является

средством обеспечения

законности и дисциплины,
поэтому ее следует
считать

способом контроля



ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Является
**взаимодействующим
звеном**

между госслужащим и
должностью государственной
службы с ее составляющими:

полномочиями, обязанностями
и правами.



ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Превышение государственно-властных полномочий

либо

ненадлежащее выполнение обязанностей квалифицируется как :

- дисциплинарный проступок,
- административное правонарушение
- преступление

**влечет за собой юридическую
ответственность**



ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Основной вид юридической ответственности служащих правоохранительной службы является дисциплинарная ответственность, реализующаяся в дисциплинарных взысканиях.

Основанием дисциплинарной ответственности является **дисциплинарный проступок**, то есть виновное нарушение правил, обязанностей службы, служебной дисциплины.

Дисциплинарные взыскания применяются в порядке служебного подчинения только определенным кругом руководителей правоохранительных органов в пределах их компетенции и установленного перечня взысканий.

МАТЕРИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Служащие правоохранительных органов могут привлекаться и к материальной ответственности, которая в отличие от других видов юридической ответственности носит **восстановительный характер**.

Она наступает за служебный проступок, причинивший вред имуществу правоохранительного органа, и выражается в возмещении виновным нанесенного ущерба.

Материальная ответственность, как правило, бывает ограниченной: служащие, по вине которых причинен ущерб, несут ее в размере прямого ущерба, но не более своего денежного довольствия за один месяц.

Полная материальная ответственность означает, что ущерб возмещается в полном размере.

Материальная ответственность служащих правоохранительной службы не исключает их дисциплинарной или уголовной ответственности.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Основанием административной ответственности служащих правоохранительной службы является **административное правонарушение**.

К административной ответственности привлекаются служащие за нарушение общеобязательных правил, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Особенности административной ответственности служащих правоохранительных органов определены ст. 2.5 КоАП РФ.

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Уголовная ответственность в отношении служащих правоохранительной службы наступает за совершение **преступления**

В Уголовном кодексе Российской Федерации особо выделены должностные преступления:

- **злоупотребление служебным положением,**
- **превышение власти или служебных полномочий, халатность,**
- **получение взятки,**
- **должностной подлог.**

Ответственность сотрудника ОПИ

За совершение административного правонарушения сотрудник несет

**дисциплинарную
ответственность**

В соответствии с настоящим
Федеральным законом, за

исключением административного
правонарушения, за совершение
которого сотрудник подлежит

**административной ответственности
на общих основаниях**



Ответственность сотрудника ОПИ

За нарушение служебной
дисциплины на
сотрудника в налагаются

**дисциплинарные
взыскания**



Виды дисциплинарных взысканий



замечание

выговор

строгий выговор

предупреждение о неполном
служебном соответствии

увольнение со службы в
органах принудительного
исполнения

Ответственность сотрудника ОПИ

За совершение
преступления сотрудник
несет **УГОЛОВНУЮ**
ответственность в
соответствии с уголовным
законодательством
Российской Федерации



Ответственность сотрудника ОПИ

За ущерб, причиненный органам принудительного исполнения, сотрудник несет материальную ответственность в порядке и случаях, которые установлены трудовым законодательством.



Ответственность сотрудника ОПИ

Вред, причиненный
гражданам и
организациям
противоправными
деяниями сотрудника при
исполнении им служебных
обязанностей,

**подлежит
возмещению**

в порядке, установленном
законодательством
Российской Федерации.

В случае возмещения
Российской Федерацией
вреда, причиненного
противоправными
действиями (бездействием)
сотрудника, федеральный
орган **принудительного
исполнения имеет право
обратного** требования
(регресса) к сотруднику в
размере выплаченного
возмещения, для чего
федеральный орган
принудительного
исполнения может
обратиться в суд от имени
Российской Федерации с
соответствующим исковым
заявлением

Контрольная работа по теме 2



Контрольный тест по теме
«Государственная служба в
органах принудительного
исполнения» на ресурсе
Google

[https://forms.gle/qXmHW5LS
3QQ2MJbH7](https://forms.gle/qXmHW5LS3QQ2MJbH7)