

# Первый вопрос

## Понятие государственной службы



# ПОДХОДЫ К ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

## Деятельностный

госслужба как особый вид профессиональной деятельности

## Институциональный

госслужба как особый социальный институт в системе государственного управления

# ГС как вид деятельности

**Федеральный закон  
от 27.05.2003 г.**

**«О системе  
государственной  
службы в РФ»  
№ 58-ФЗ**

## **Государственная служба**

– это профессиональная служебная  
*деятельность*

граждан на должностях  
государственной службы по  
обеспечению

- обороноспособности,
- безопасности государства,
- защите прав человека,
- борьбы с преступностью и
- обеспечению деятельности органов  
государственной власти.

# ОТЛИЧИЕ

В чем отличие государственного служащего от работника, осуществляющего профессиональную деятельность в рамках трудовых отношений ?



# Трудовые отношения

-В рамках трудовых отношений стороны (работодатель и работник) **равноправны**, они находятся в равных правовых позициях.

-По своей правовой природе заключение трудового договора – это **сделка** купли-продажи способности к труду.

- Одна сторона эту способность **продает**, а работодатель ее **покупает**.

-Трудовые отношения – это **результат торга**, и возникают они в области частного права.

# Служебные отношения

- относятся к сфере **публичного права**

-они заведомо **неравные**

С одной стороны: гражданин, а с другой государство, власть . властный субъект.

Они **не могут быть равными**, когда гражданин поступает на государственную службу, он добровольно ограничивает свои права и свободы, подписывая служебный контракт.

Служебные отношения не исчерпываются исполнением обязанностей исключительно в служебное время, а **распространяются на все время госслужащего.**

Распоряжение «свободным» временем возможно по согласованию с представителем нанимателя, если госслужащий воспользуется правом получить дополнительный заработок.

# СРАВНЕНИЕ

## Труд

Регламентируются частным правом

Трудовые отношения

Работодатель

Равноправные отношения сторон

Реализация права (свободно)

Заработная плата

## Служба

Регламентируются публичным правом

Административно-служебные отношения

Представитель нанимателя

Неравные отношения сторон

Добровольное ограничение прав и свобод

Денежное содержание

# Обратим внимание !

Госслужба как вид профессиональной деятельности предполагает **обеспечение деятельности органов власти**

Определенным образом прилежит к политике, но **политической деятельностью не является**



# СРАВНЕНИЕ

## ЧИНОВНИК

## ПОЛИТИК

Нанимается на службу

Избирается

Представитель государства

Представитель партии или политической силы

На конкретной должности исполняет конкретные обязанности

Получает должность за принадлежность в политической силе

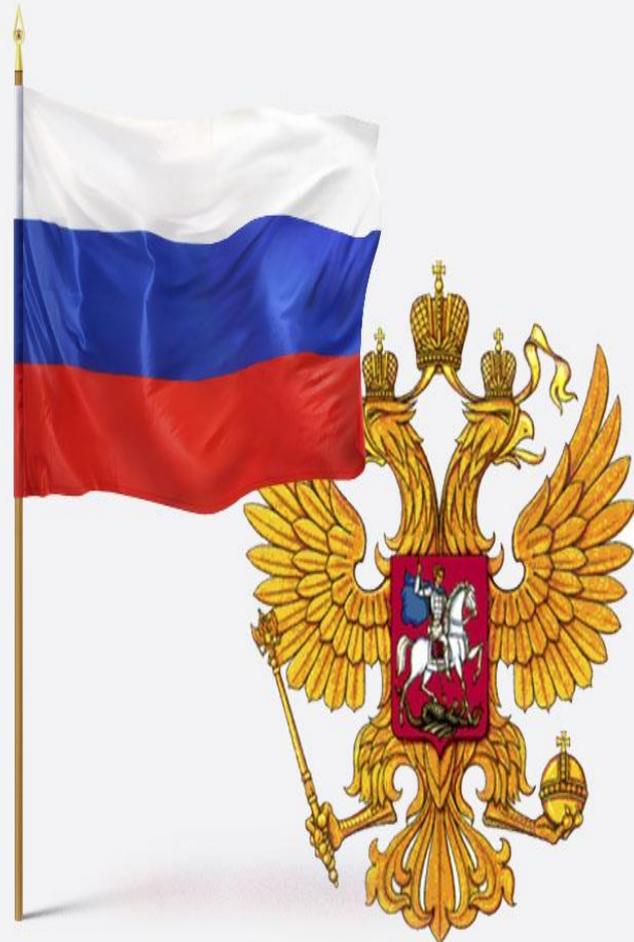
Профессионал

Не является профессионалом

# Институциональный подход

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА :

- Социальный институт
- Институт ведения публичных дел
- Институт управления государством



# Функции государственной службы

**Обеспечение деятельности** всех ветвей власти. Госслужащие есть везде, во всех ветвях власти.

- ГГС обеспечивают работу Президента в его аппарате, хотя сам Президент государственным служащим не является.
- ГГС обеспечивают работу Государственной Думы: на 450 депутатов их 2000 человек.
- ГГС обеспечивают работу Правительства ( 20 министров и тысячи аппарат).
- ГГС обеспечивают работу в судах: судья не является госслужащим, но аппарат-это ГГС.

Главная задача ГС- **обеспечить работу** всего государственного аппарата.

- Обеспечение действия Закона.
- Соблюдение закона, применение закона.
- **Обеспечение взаимосвязи** между политическим руководством страны и гражданским обществом.
- Коммуникация идет в обе стороны.
- Госаппарат реализует властные решения, которые влияют на общество и получают от общества обратную связь, которую транслируют во власть:



# Специфические черты госслужбы

**Вторичность** полномочий ГС по отношению к политикам и к обществу.

Первичный мандат – это кредит доверия общества к власти. Им обладают Президент и депутаты ГД РФ, губернаторы, руководители муниципалитетов.

источник власти и ее носитель-народ, КОТОРЫИ вручает власть тому, кого избирает.

Президент, депутаты, назначают высших ГС.

Министры, они тоже политики, назначают свой аппарат.

Судьи- свой.

**Подзаконность**

ГС подчиняется закону и не создает закона. Законы создают политики, а ГС их исполняет и применяет.

**Равный доступ на государственную службу**

Любой гражданин, если соответствует профессиональным требованиям и не подпадает ни под какие ограничения может претендовать на должность в ГС, но на конкурсной основе.

# Второй вопрос

История государственной  
службы России



# Первые государственные служащие

## ВОЕННАЯ РЕФОРМА

1550 г.

Избранная тысяча-ядро  
поместного ополчения  
(стрелецкие полки)

1556 г.

Уложение о службе,  
точные нормы обязательной  
службы в царском войске  
150 десятин – 1  
вооружённый конный воин



## ТАБЕЛЬ О РАНГАХЪ

ВОИНСКИХЪ, СТАТСКИХЪ И ПРИДВОРНЫХЪ, КОТОРЫЕ ВЪ КОТОРОМЪ СТАРШИНСТВУ ВРЕМЕНИ, ВСТУПЛЕНІЯ ВЪ ЧИНЪ МЕЖДУ СОВОЮ ТОМЪ КЛАССЪ ПОЖАЛОВАНЪ БЫЛЪ.

### ВОИНСКІЕ.

Классу	ВОИНСКІЕ.			
	Сухопутные.	Гвардія.	Артиллерійскіе.	Морскіе.
1.	Генералъ-Фельдмаршалъ.			Генералъ-Адмиралъ.
2.	Генералы отъ Кавалеріи и инфантеріи, Шпашъ-Гаузеръ.		Генералъ-Фельдцейхмейстеръ.	Адмиралы прочіихъ флаговъ.
3.	Генералы - Лейтенанты Кавалеры С. Андрея Генералъ Кригсъ-Комисаръ.		Генералъ-Лейтенантъ.	Вице-Адмиралы, Генералъ-Кригсъ-Комисаръ.
4.	Генералы-Майоры.	Полковникъ.	Генералъ-Майоръ, Генералъ-Майоръ отъ фортификаціи.	Штукбенахты, Оберъ-Цейхмейстеръ.
5.	Бригадиры. Оберштеръ-Кригсъ-Комисаръ. Генералъ-Прозантжмейстеръ.	Подполковникъ.	Подковники отъ Артиллеріи.	Калишамы-Командоры, Капитанъ малъ портокъ Кроишломскіихъ. Оберъ-Сарваръ отъ строенія корабельнаго, Интендантъ, Цейхмейстеръ, Оберъ-Штеръ-Кригсъ-Комисаръ.

## ВСѢХЪ ЧИНОВЪ:

КЛАССЪ ЧИНЫ, И КОТОРЫЕ ВЪ ОДНОМЪ КЛАССѢ, ТѢ ИМѢЮТЪ ПО ОДНАКОЖЪ ВОИНСКІЕ ВЫШЕ ПРОЧИХЪ, ХОТЯБЪ И СТАРѢЕ КТО ВЪ

СТАТСКІЕ.	ПРИДВОРНЫЕ.
Канцлеръ.	
Действительные Тайные Совѣтники.	Оберъ-Маршалъ.
Генералъ-Прокуроръ.	Оберъ-Спалмейстеръ.
Президентны отъ Коллегій и Статсб-Конторъ, Тайные Совѣтники, Оберъ Прокуроръ.	Оберъ-Гофмейстеръ, Оберъ-Камергеръ.
Герольдмейстеръ, Генералъ-Рекетемейстеръ, Оберъ-Церемонімейстеръ, Оберъ-Валдмейстеръ, или вѣшней надзирательскіе.	Гофмейстеръ, Оберъ-Гофъ-Спалмейстеръ.
Вице-Президентны отъ Коллегій, Генералъ-Полиціейстеръ, Директоръ отъ строеній, Генералъ-Почтъ-Директоръ, Архіагеръ.	Тайный Кабинетъ Секретарь, Оберъ-Гофмейстеръ, при Ея Величествѣ Императрицѣ, Оберъ-Шежкъ.

# Табель о рангах 1722 г.

Класс	Чины гражданские	Чины военные		
		Сухопутные	Морские	Казачьи
1	канцлер	генерал-фельдмаршал	генерал-адмирал	-
2	действительный тайный советник	генерал-от-инфантерии, кавалерии	адмирал	-
3	тайный советник	генерал-лейтенант	вице-адмирал	войсковой атаман
4	действительный статский советник	генерал-майор	контр-адмирал	наказной атаман
5	статский советник	-	-	-
6	коллежский советник	полковник	капитан 1-го ранга	войсковой есаул
7	надворный советник	подполковник	капитан 2-го ранга	войсковой старшина
8	коллежский асессор	капитан, ротмистр	-	есаул
9	титулярный советник	штабс-капитан, штабс-ротмистр	лейтенант	подъесаул
10	коллежский секретарь	поручик	мичман	сотник
11	корабельный секретарь - не использовался с н.ХХ в.			
12	губернский секретарь	подпоручик, корнет	-	хорунжий
12	провинциальный секретарь	прапорщик	-	подхорунжий
14	коллежский регистратор	-	-	

# Единственный советский регламент

**Постановление  
Госкомтруда СССР от  
09.09.1967 № 443**

**«Единая номенклатура  
должностей служащих»**

Все должности в  
номенклатуре были  
поделены на три большие  
группы :

1. Руководители
2. Специалисты
3. Технические работники



# Новое в государственной службе

31 июля 1995 г. был принят  
Федеральный закон № 119-ФЗ

## **«Об основах государственной службы Российской Федерации»**

Этот закон до его отмены 27 июля  
2004 г.

являлся правовой основой для  
принятия других законодательных  
и подзаконных актов по вопросам  
государственной службы

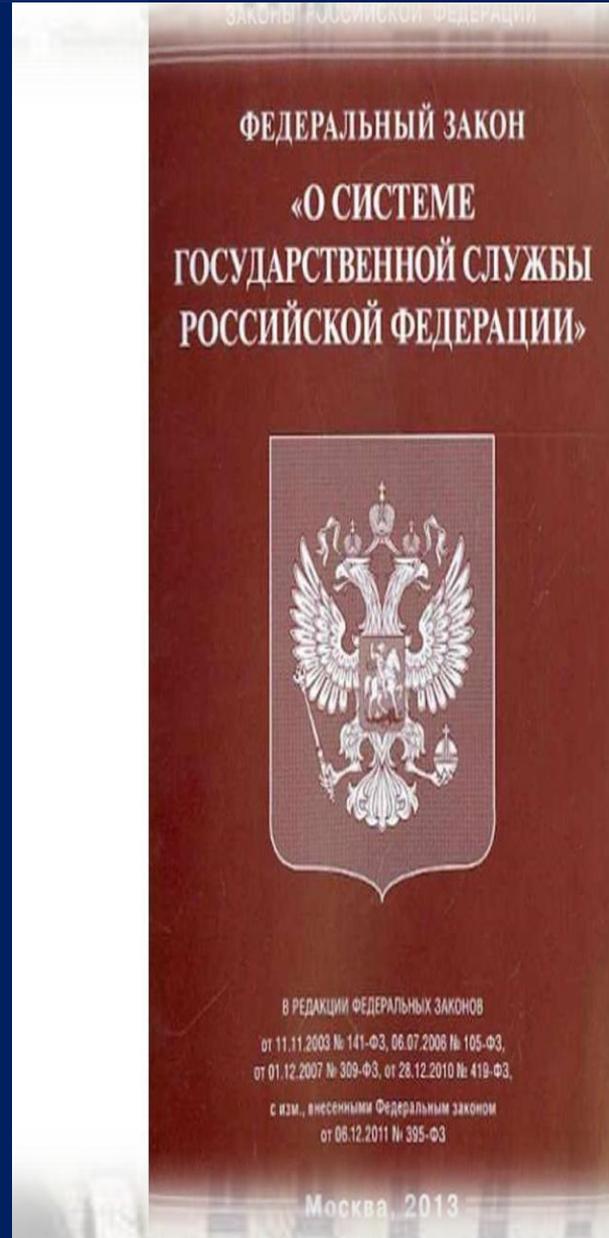
## **Введены :**

- понятие «государственная служба», «государственная должность», «государственный служащий».
- Группы должностей
- Категории должностей
- Квалификационные разряды

# Основа госслужбы

Для реализации поставленных Президентом России задач был принят Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ

## «О системе государственной службы Российской Федерации»



# Категории и группы

## **руководители**

- должности руководителей и заместителей руководителей государственных органов и их структурных подразделений

## **помощники (советники)**

- должности, учреждаемые для содействия лицам, замещающим государственные должности, руководителям государственных органов,

## **специалисты**

- должности, учреждаемые для профессионального обеспечения выполнения государственными органами установленных задач и функций и замещаемые без ограничения срока полномочий;

## **группы:**

-высшие должности гражданской службы;

- главные должности гражданской службы;

-ведущие должности гражданской службы;

-старшие должности гражданской службы;

-младшие должности гражданской службы.

# Классные чины

Федеральному гражданскому служащему присваивается

-классный чин государственной гражданской службы Российской Федерации

-классный чин юстиции

-дипломатический ранг

Гражданскому служащему субъекта Российской Федерации присваивается классный чин гражданской службы субъекта Российской Федерации.



# Знаки различия



# Денежное содержание гражданского служащего

## СОСТОИТ ИЗ

- месячного оклада гражданского служащего в соответствии с замещаемой им должностью гражданской службы
- месячного оклада гражданского служащего в соответствии с присвоенным ему классным чином гражданской службы,
- ежемесячных и иных дополнительных выплат



# Дисциплинарные взыскания

- за совершение дисциплинарного проступка, то есть за неисполнение или ненадлежащее исполнение гражданским служащим по его вине возложенных на него служебных обязанностей, представитель нанимателя имеет право применить дисциплинарные взыскания
- Замечание
  - Выговор
  - Предупреждение о неполном должностном соответствии
  - Увольнение с гражданской службы

# Служба иных видов

Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»

Служба в органах внутренних дел;

Служба в войсках национальной гвардии

Служба в таможенных органах;

Служба в органах прокуратуры

Государственная противопожарная служба

Государственная служба в органах принудительного исполнения



# **Государственная служба в правоохранительных органах**

профессиональная **служебная деятельность** граждан Российской Федерации в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению :

- безопасности,
- законности и правопорядка,
- борьбе с преступностью,
- защите прав и свобод человека и гражданина.

**Таким гражданам присваиваются специальные звания и классные чины.**

# ПРИСЯГА

**Особенностью правоохранительной службы является принятие присяги лицами, впервые поступающими на службу.**

- Ее смысл заключается в том, что, присягая, граждане, поступающие на должности правоохранительной службы, произносят слова, проявляющие существо служебного долга.
- Поступающие на должности правоохранительной службы сознательно выражают и подтверждают свою готовность участвовать в обеспечении безопасности России

# Поступление на правоохранительную службу и ее прохождение

-На правоохранительную службу граждане поступают добровольно.

-На службу в органы внутренних дел, органы наркоконтроля, таможенные органы принимаются граждане, достигшие возраста 18 и не старше 40 (в полицию 35) лет, независимо от национальности, пола, социального происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

-Общими требованиями, которым они должны удовлетворять, являются: владение русским языком, способность по своим личным, нравственным и деловым качествам, образованию и состоянию здоровья обеспечивать выполнение функций, возложенных на соответствующие правоохранительные органы.

# СЛУЖЕБНЫЙ КОНТРАКТ

**При поступлении гражданина впервые на правоохранительную службу с ним заключается первый контракт.**

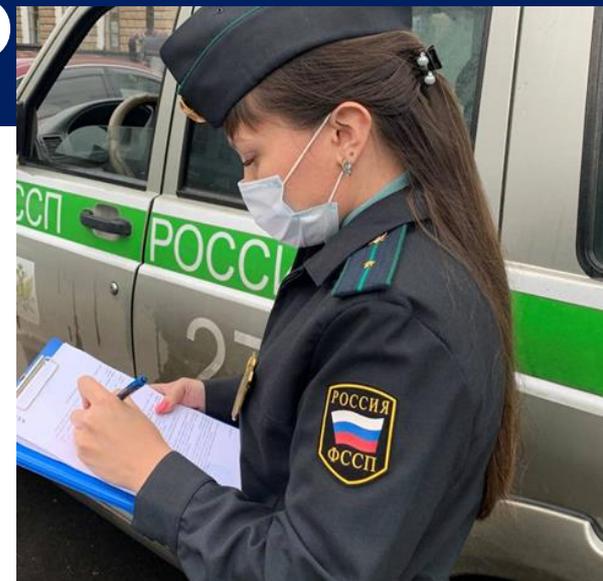
Контракт может заключаться на неопределенный срок и на определенный срок.

Контракт, заключенный на неопределенный срок, действует до достижения служащим предельного возраста пребывания на правоохранительной службе.

Срочный специальный контракт заключается со служащим на

# статус государственного служащего

- права,
- обязанности, запреты
- ограничения
- ответственность
- правила служебного поведения
- порядок разрешения конфликта интересов и служебных споров



**устанавливаются соответствующим  
федеральным законом о виде  
государственной службы**

# служба в органах принудительного исполнения

вид федеральной  
государственной службы,  
представляющий собой  
профессиональную  
служебную деятельность  
граждан Российской  
Федерации на должностях в  
в органах принудительного  
исполнения



# СОТРУДНИК

гражданин, проходящий в соответствии с настоящим Федеральным законом службу в органах принудительного исполнения в должности, по которой предусмотрено присвоение специального звания



# Сотрудник имеет право

- на условия, необходимые для исполнения служебных обязанностей и профессионального развития
- на ознакомление с должностной инструкцией и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности
- на отдых
- на денежное довольствие
- на получение информации и материалов, необходимых для исполнения служебных обязанностей



# Сотрудник имеет право

-на доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную

**-на доступ** в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения и организации;

**-на ознакомление** с отзывами о его служебной деятельности

-на защиту своих персональных данных;

-на продвижение по службе

-на прохождение профессионального обучения



# Сотрудник имеет право

- на рассмотрение служебного спора
- на проведение по его заявлению служебной проверки
- на обращение к вышестоящим в порядке подчиненности должностным лицам,
- на обязательное государственное страхование жизни и здоровья
- на государственную защиту
- на государственное пенсионное обеспечение
- на охрану здоровья и медицинское обеспечение
- на обеспечение жилым помещением его и членов его семьи
- на надлежащие организационно-технические и санитарно-гигиенические условия службы;
- на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия



# Сотрудник обязан

- Знать и соблюдать Конституцию РФ законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации
- знать и выполнять должностную инструкцию
- соблюдать субординацию
- соблюдать при исполнении служебных обязанностей права и законные интересы граждан, общественных объединений и организаций;
- соблюдать внутренний служебный распорядок органа принудительного исполнения



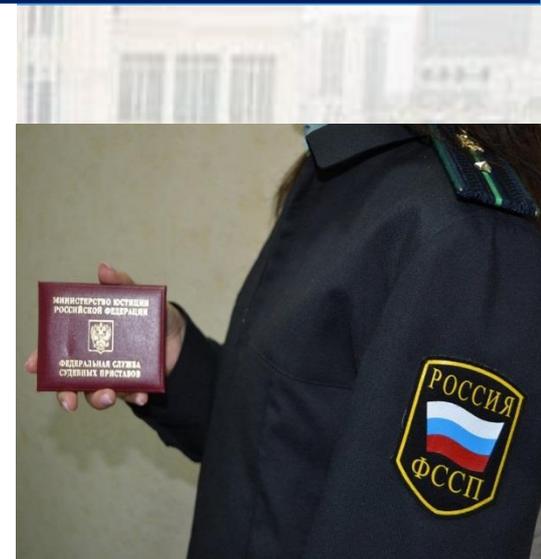
# Сотрудник обязан

- поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения служебных обязанностей,
- не разглашать сведения, составляющие государственную тайну
- беречь государственное имущество,
- представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера,
- сообщить в письменной форме о подаче заявления о выходе из гражданства Российской Федерации или заявления о приобретении гражданства (подданства) иностранного государства
- сообщить в письменной форме о прекращении гражданства Российской Федерации или приобретении гражданства (подданства) иностранного государства



# Сотрудник обязан

- не допускать злоупотреблений служебными полномочиями
- сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов
- уведомлять о каждом случае обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения;
- соответствовать по уровню физической подготовки квалификационным требованиям для замещения
- проходить периодические проверки на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия



# Сотрудник обязан

- не допускать злоупотреблений служебными полномочиями
- проходить профилактические медицинские осмотры
- рассматривать в пределах служебных обязанностей и в установленные сроки обращения и жалобы граждан и организаций
- временно исполнять обязанности, не предусмотренные должностной инструкцией по замещаемой должности в органах принудительного исполнения
- пройти обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию
- знать и соблюдать требования охраны профессиональной служебной деятельности



# Ограничения и запреты

- признание его недееспособным или ограниченно дееспособным по решению суда, вступившему в законную силу
- осуждение его за преступление по приговору суда, вступившему в законную силу, либо наличие судимости, включая снятую или погашенную;
- прекращение в отношении его уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон (кроме уголовных дел частного обвинения), вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием.

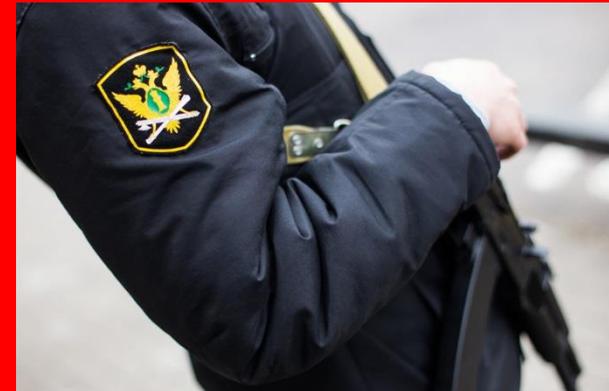
**Сотрудник не может находиться на службе**



# Ограничения и запреты

- отказ от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну
- несоответствие требованиям к состоянию здоровья сотрудников, установленным федеральным органом принудительного исполнения;
- близкое родство с сотрудником, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью
- прекращение гражданства Российской Федерации
- наличие гражданства (подданства) иностранного государства либо наличие вида на жительство или

**Сотрудник не может находиться на службе**



# ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

устойчивая основа всех  
элементов, образующих  
правовой статус  
служащего, является

**средством обеспечения**

законности и дисциплины,  
поэтому ее следует  
считать

**способом контроля**



# ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Является  
**взаимодействующим  
звеном**

между госслужащим и  
должностью государственной  
службы с ее составляющими:

полномочиями, обязанностями  
и правами.



# ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

## Превышение государственно-властных полномочий

либо

ненадлежащее выполнение обязанностей квалифицируется как :

- дисциплинарный проступок,
- административное правонарушение
- преступление

**влечет за собой юридическую  
ответственность**



# ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

**Основной вид** юридической ответственности служащих правоохранительной службы является дисциплинарная ответственность, реализующаяся в дисциплинарных взысканиях.

Основанием дисциплинарной ответственности является **дисциплинарный проступок**, то есть виновное нарушение правил, обязанностей службы, служебной дисциплины.

Дисциплинарные взыскания применяются в порядке служебного подчинения только определенным кругом руководителей правоохранительных органов в пределах их компетенции и установленного перечня взысканий.

# МАТЕРИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Служащие правоохранительных органов могут привлекаться и к материальной ответственности, которая в отличие от других видов юридической ответственности носит **восстановительный характер**.

Она наступает за служебный проступок, причинивший вред имуществу правоохранительного органа, и выражается в возмещении виновным нанесенного ущерба.

Материальная ответственность, как правило, бывает ограниченной: служащие, по вине которых причинен ущерб, несут ее в размере прямого ущерба, но не более своего денежного довольствия за один месяц.

**Полная материальная** ответственность означает, что ущерб возмещается в полном размере.

Материальная ответственность служащих правоохранительной службы не исключает их дисциплинарной или уголовной ответственности.

# АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

**Основанием** административной ответственности служащих правоохранительной службы является **административное правонарушение**.

К административной ответственности привлекаются служащие за нарушение общеобязательных правил, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Особенности административной ответственности служащих правоохранительных органов определены ст. 2.5 КоАП РФ.

# УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Уголовная ответственность в отношении служащих правоохранительной службы наступает за совершение **преступления**

В Уголовном кодексе Российской Федерации особо выделены должностные преступления:

- **злоупотребление служебным положением,**
- **превышение власти или служебных полномочий, халатность,**
- **получение взятки,**
- **должностной подлог.**

# Ответственность сотрудника ОПИ

За совершение административного правонарушения сотрудник несет

**дисциплинарную  
ответственность**

В соответствии с настоящим  
Федеральным законом, за

исключением административного  
правонарушения, за совершение  
которого сотрудник подлежит

**административной ответственности  
на общих основаниях**



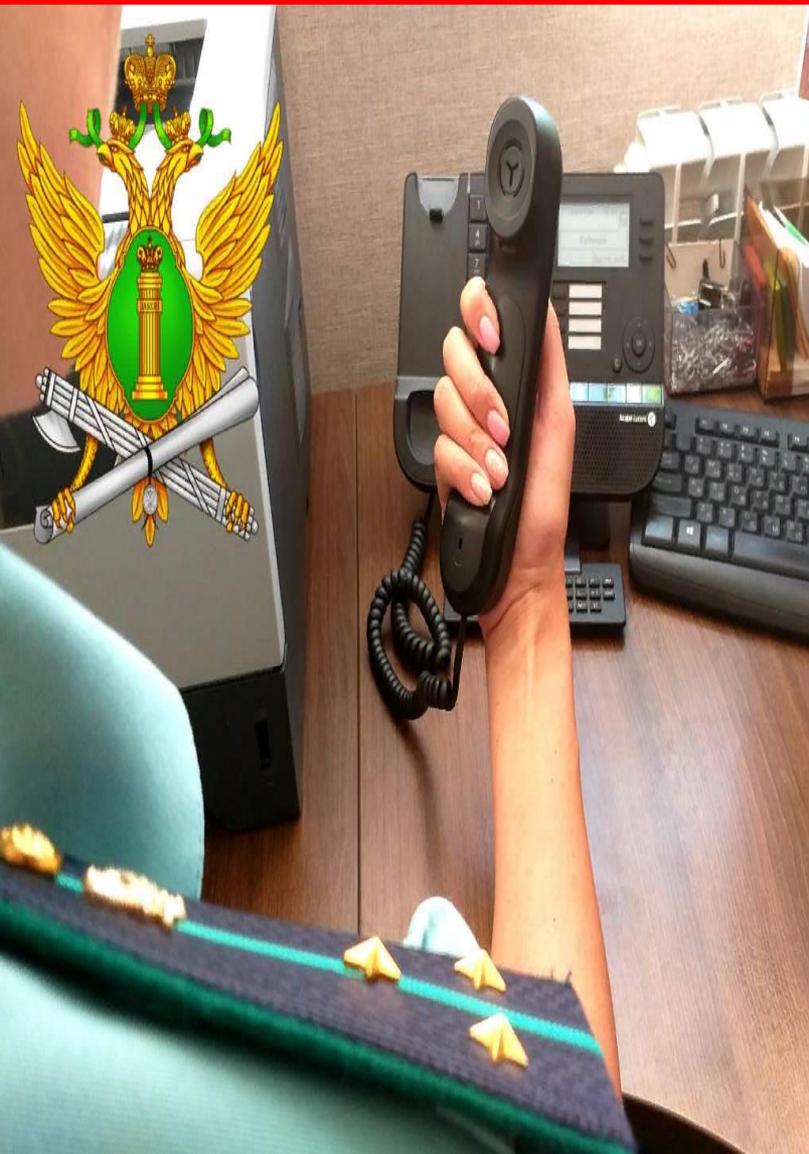
# Ответственность сотрудника ОПИ

За нарушение служебной  
дисциплины на  
сотрудника в налагаются

**дисциплинарные  
взыскания**



# Виды дисциплинарных взысканий



замечание

выговор

строгий выговор

предупреждение о неполном  
служебном соответствии

увольнение со службы в  
органах принудительного  
исполнения

# Ответственность сотрудника ОПИ

За совершение  
преступления сотрудник  
несет **УГОЛОВНУЮ**  
ответственность в  
соответствии с уголовным  
законодательством  
Российской Федерации



# Ответственность сотрудника ОПИ

За ущерб, причиненный органам принудительного исполнения, сотрудник несет материальную ответственность в порядке и случаях, которые установлены трудовым законодательством.



# Ответственность сотрудника ОПИ

Вред, причиненный  
гражданам и  
организациям  
противоправными  
деяниями сотрудника при  
исполнении им служебных  
обязанностей,

**подлежит  
возмещению**

в порядке, установленном  
законодательством  
Российской Федерации.

В случае возмещения  
Российской Федерацией  
вреда, причиненного  
противоправными  
действиями (бездействием)  
сотрудника, федеральный  
орган **принудительного  
исполнения имеет право  
обратного** требования  
(регресса) к сотруднику в  
размере выплаченного  
возмещения, для чего  
федеральный орган  
принудительного  
исполнения может  
обратиться в суд от имени  
Российской Федерации с  
соответствующим исковым  
заявлением

# Контрольная работа по теме 2



Контрольный тест по теме  
«Государственная служба в  
органах принудительного  
исполнения» на ресурсе  
Google

[https://forms.gle/qXmHW5LS  
3QQ2MJbH7](https://forms.gle/qXmHW5LS3QQ2MJbH7)